

Mujeres y participación electoral : los retos de la institucionalidad partidaria	Título
Gallo, Máximo - Autor/a;	Autor(es)
Chacarera (No. 37 feb 2008)	En:
Lima	Lugar
Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán	Editorial/Editor
2008	Fecha
	Colección
Participación Electoral; Mujeres; Perú;	Temas
Artículo	Tipo de documento
http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Peru/cmp-flora-tristan/20120824041440/mujeres37.pdf	URL
Reconocimiento-No comercial-Sin obras derivadas 2.0 Genérica http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es	Licencia

Segui buscando en la Red de Bibliotecas Virtuales de CLACSO

<http://biblioteca.clacso.edu.ar>

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais (CLACSO)

Latin American Council of Social Sciences (CLACSO)

www.clacso.edu.ar



Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais
Latin American Council of Social Sciences





Mujeres y participación electoral

los retos de la
institucionalidad
partidaria

Máximo Gallo*

El análisis de la presencia de las mujeres en los partidos políticos lleva a plantear al autor que no basta la militancia en estos y el logro de normas positivas, sino que es fundamental un cambio en la cultura partidaria nacional para lograr que las listas de candidatas/os sean elaboradas desde un enfoque de género.

Para nadie es un secreto el enorme avance que han significado las cuotas de género para propiciar condiciones más equitativas en la competencia electoral entre candidatos hombres y mujeres. Sin embargo, los avances alcanzados por la utilización de este mecanismo de discriminación positiva pueden verse diluidos si es que no se atacan las otras condiciones que influyen en la eficacia de las medidas adoptadas para conseguir la equidad de género en las contiendas electorales.

En un estudio que se me pidió realizar respecto de las condiciones de competencia entre hombres y mujeres en la contienda electoral de las elecciones congresales del 2006¹, señalé tres condiciones o escenarios que a mi juicio pueden influir positiva o negativamente en la aplicación eficaz de las cuotas de género: (i) las condiciones institucionales partidarias, (ii) las condiciones de diseño del sistema electoral y (iii) las condiciones de estrategia y contienda político partidaria.

Por lo general, la preocupación mayoritaria de quienes se acercan a indagar sobre cómo mejorar la eficacia de las medidas que permitan una

contienda más equitativa se detienen en analizar sobre el segundo punto (número de candidaturas, tamaño de las circunscripciones electorales, formas de candidatura, sistema de votación, aplicación real de la cuota, mandatos de posición, etc.). Siendo estos temas muy importantes, se nos escapa muchas veces que a la base de estas normas o procedimientos, están las condiciones institucionales de las propias organizaciones políticas y que, en la mayoría de los casos, es la estructura y la cultura organizacional de los partidos las que determinan la verdadera posibilidad de propiciar u obstaculizar la participación política y electoral de las mujeres.

Si no se atienden estas condiciones, se corre el riesgo de que los avances alcanzados en una mayor presencia de mujeres en cargos de elección popular puedan tener un retroceso en un próximo proceso electoral.

Institucionalidad partidaria y equidad de género

Es conocido que tanto el número de candidatos hombres o mujeres como la posición de las candidaturas de uno u otro género en las listas, son fundamentales para el acceso a los cargos de elección. Por lo tanto, las condiciones en las que se toma las decisiones de tener un mayor o menor número de candidatas mujeres o las instancias que definen los procedimientos o acuerdan el orden en que aparecen las/os candidatas/os en las listas tiene una enorme influencia en la posibilidad de ser elegido.

En ese sentido, la cantidad y calidad de la presencia de mujeres al interior de los partidos políticos debería ser un factor relevante a tomar en cuenta.

En el estudio antes mencionado indagábamos sobre cuatro elementos de la institucionalidad partidaria que consideramos directamente relacionados con las condiciones para que las mujeres tengan más fuerza al interior de los partidos: (1) la militancia partidaria, (2) los cargos directivos (3) la democracia interna partidaria, y (4) los candidatos invitados.

1) Mujeres y militancia partidaria

El hecho de que históricamente hayan más candidatos hombres en las listas que presentan

los partidos en las elecciones, ¿obedece a que hay mayor presencia de estos que de mujeres como militantes partidarios? Ésta ha sido una de las explicaciones más recurridas y fáciles que se ha dado siempre, y nunca hubo oportunidad de rebatir esta aseveración porque nadie podía saber cuántos militantes tenía un partido político.

...el enorme avance que han significado las cuotas de género para propiciar condiciones más equitativas en la competencia electoral entre candidatos hombres y mujeres.



Militantes por sexo de los partidos políticos que superaron la barrera electoral
(Según data entregado al JNE hasta agosto del 2006)

Organización política	Partido político	Hombres		Mujeres	
		#	%	#	%
	Unión por el Perú	11,265	57.60	8,563	42.40
	Partido Aprista ¹	179,265	55.20%	144,943	50.89
Unidad Nacional	PPC	76,912	49.11	79,695	50.89
	SN	4,838	53.49	4,2307	64.51
	RN	2,424	53.79	2,082	46.21
Alianza por el Futuro	NM	4,872	55.18	3,957	44.82
	C90	3,452	51.31	3,276	48.69
Frente de Centro	AP	79,921	54.05	67,943	45.95
	SP	33,351	52.37	30,338	47.63
	CNI	6,120	54.45	5,119	45.55
	Perú Posible	58,600	58.44	41,677	41.56
	Restauración Nacional ²	3,404	53.16	2,999	46.84

¹ El **Partido Aprista Peruano** no había entregado su padrón electoral al JNE. La información se confeccionó en base al padrón entregado por el PAP a la ONPE, para asesoría en su proceso de elecciones internas.

² La información de **Restauración Nacional** se hizo en base a los afiliados presentados en cada uno de los comités provinciales presentados para su inscripción.

Fuente: Elaboración propia en base a los datos de JNE y ONPE.

Entre las reformas que introdujo la Ley de Partidos Políticos se estableció la obligación de llevar un padrón de militantes y registrarlo en la Oficina del Registro de Organizaciones Políticas del Jurado Nacional de Elecciones (JNE). Durante el primer trimestre de cada año, todos los partidos políticos deben entregar la relación total de sus afiliadas/os². Recién desde el 2005, se empezó a hacer efectiva esta obligación y las elecciones para el actual Congreso fueron las primeras en las que se pudo contar con información sobre las/os ciudadanas/os militantes de un determinado partido político.

Lo interesante de tener esta información fue comprobar que no era tan cierta la afirmación de que hay una abrumadora mayoría de hombres en los partidos políticos, sino que, en promedio, los partidos que lograron una representación en el Congreso tenían más del 45% de mujeres entre sus militantes.

2. Mujeres en los órganos directivos partidarios

La constatación positiva de la importante presencia de mujeres militantes de los partidos se relativiza al indagar sobre su participación en las instancias de gobierno y decisión. ¿De qué vale que las mujeres tengan una presencia considerable en la militancia partidaria si es que estarán ausentes de los órganos que toman las decisiones más importantes?

De la información revisada antes de las Elecciones del 2006, el estudio mencionado constata que aún existen importantes distancias entre los niveles de militancia y los niveles de inclusión de las mujeres en las estructura de dirección, pues el promedio de mujeres dirigentes de los partidos que superaron la barrera electoral es de casi 26%, mientras que el promedio de militantes o afiliadas está por el orden del 45%.

Sin embargo, el cumplimiento de las normas

de democracia interna partidaria que ha introducido la Ley de Partidos Políticos es una herramienta importante que, de aplicarse efectivamente, podría servir para mejorar la participación de las mujeres en las dirigencias partidarias.

3. Participación de las mujeres en las elecciones internas de dirigencias y definición de candidaturas

Como un mecanismo para garantizar al menos un mínimo de participación de las mujeres en los espacios de dirección partidaria, la Ley de Partidos Políticos establece que en la elección de los cargos de dirección de los partidos, las listas de candidatas/os no pueden tener un número inferior de 30% de hombres o mujeres, garantizando así la cuota de género. Lo mismo opera para la determinación de las listas de candidatas/os.

La mayoría de partidos políticos que se adecuó a la Ley de Partidos se inscribió por primera vez durante su vigencia o realizó sus procesos de elección de dirigencias en momentos en que se preparaban para la participación en el proceso electoral general. Pero si se revisa la decisión adoptada por cada partido político respecto a la

modalidad de elección de sus candidatas/os, comprobaremos que la gran mayoría (8 de los 12 partidos) hizo uso de la *modalidad indirecta*, en la cual no hay una participación masiva de la militancia, sino que se reserva la decisión a un órgano colegiado. Solo el APRA, el PPC, AP y Somos Perú usaron modalidades de elección en las que podían participar todos sus militantes (en el caso del APRA incluso los simpatizantes).

El Estudio señala la imposibilidad de acceder a información confiable de dichos procesos electorales, pero aún esta escasa información señala que se pudieron corroborar diversas carencias (pocísima participación de militantes, escaso nivel de competencias por listas únicas, entre otras) que hacen pensar que estos procesos no cumplieron con el objetivo de verificar la equidad de género que las normas propician.

4. «Competencia desleal» de las candidatas invitadas

Un elemento adicional que debe llamar a reflexión es el elevado número de mujeres no militantes o no afiliadas a los partidos políticos que son presentadas como candidatas. ¿De qué vale militar en un partido político si a la hora de designar a

Participación de mujeres en los máximos organismos partidarios al 2006

	Candidaturas y afiliación partidaria									
	Candidaturas		Afiliación				Afiliados por sexo			
	Hombre	Mujeres	Afiliados		No afiliados		Hombres		Mujeres	
			#	%	#	%	#	%	#	%
Unión por el Perú	72	54	59	62.7	47	37.3	50	69.44	29	53.7
Partido Aprista	83	47	20	15.38	110	84.62	15	18.07	5	10.64
Unidad Nacional	77	49	101	80.16	25	19.84	61	79.22	40	81.63
Alianza para el Futuro	77	45	60	49.18	62	50.82	38	49.35	22	48.89
Frente de Centro	77	50	108	85.04	19	14.96	66	85.71	42	84.00
Perú Posible	70	42	58	51.79	54	48.21	38	54.29	20	47.62
Restauración Nacional	69	39	36	33.33	72	66.67	25	36.23	11	28.21
	525	326	462	58.63	389	45.71	293	55.81	169	51.84

las/os candidatos serán «invitadas/os» las/os que vayan en las listas?

El cuadro que se presenta nos muestra que, en promedio, existe un 45.71% de candidatos que no son militantes partidarios. En el caso de las mujeres, este promedio sube a 51.84%.

Esta situación puede estar desincentivando la participación política de las mujeres al interior de los partidos, puesto que su mayor presencia en la militancia y el avance de su participación en los órganos directivos internos, no se refleja necesariamente en la oferta electoral que los partidos presentan a la ciudadanía.

En resume, no basta con luchar por mejorar las normas legales para garantizar mejores condiciones de equidad de género en la contienda electoral. El trabajo por cambiar las prácticas, cultura y costumbres partidarias juega un papel fundamental. La pelea también debe darse al interior de los partidos políticos.

*Consultor.

¹ El Estudio se editó y publicó en agosto del 2007: «La igualdad Esquiva. Una mirada de género a las Elecciones Generales del 2006», por International IDEA. Lima. Perú.

² Artículo 18° de la Ley 28094, Ley de Partidos Políticos.

Candidatas militantes vs. candidatas invitadas

		Órgano Ejecutivo Máximo						
Organización política	Partido político	Órgano	Número de integrantes	Hombres		Mujeres		Presidencia del Partido
				#	%	#	%	
	Unión por el Perú	CDN	26	17	65	9	35	Hombre
	Partido Aprista¹	CEN	40	33	85	6	15	Hombre
Unidad Nacional	PPC	CEN	13	11	85	2	15	Mujer
	SN	CEN	17	9	53	6	35	Hombre
	RN	CEN	10¹	6	60	4	40	Hombre
Alianza por el Futuro	NM	CEN	6	4	67	2	33	Mujer
	C90	CEN	6	3	75	1	25	Hombre
Frente de Centro	AP	CEN	25	16	64	9	36	Hombre
	SP	CEN	27	20	74	7	26	Hombre
	CNI		20	14	78	4	22	Hombre
	Perú Posible	CEN	27	23	85	4	15	Hombre
	Restauración Nacional²	CEN	18	16	89	2	11	Hombre

CDN: Comité Directivo Nacional/CEN: Comité Ejecutivo Nacional.

¹ Los fundadores son miembros plenos y algunos tienen cargos. Puede aumentar cuando se elijan delegados regionales.

² La información se hizo en base a los afiliados registrados en cada uno de los comités provinciales presentados para su inscripción.

Fuente: Elaboración propia con información del Registro de Afiliados y Comités Provinciales presentados ante el JNE por los partidos políticos.